



UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO

ESCUELA DE POSGRADO

PROGRAMA ACADÉMICO DE DOCTORADO EN EDUCACIÓN

Propuesta de un modelo de gestión pública para el mantenimiento de caminos vecinales en la provincia de Quispicanchi-2019

TESIS PARA OBTENER EL GRADO ACADÉMICO DE:

Doctor en Gestión Pública y Gobernabilidad

AUTOR:

Mg. Raúl Apaza Meneses (ORCID: 0000-0002-4766-4563)

ASESOR:

Dr. Edwards Jesús Aguirre Espinoza

SECCIÓN:

Gestión pública

LÍNEA DE INVESTIGACIÓN:

Gestión de Políticas Públicas y del Territorio

TRUJILLO – PERÚ

2019

Página del Jurado

Dedicatoria

A Dios Padre, Hijo, Espíritu Santo por darnos la oportunidad de seguir creciendo académicamente, a mi amada esposa Marizol García Huamán, a mis hijos Astrid Anel, Aines Alejandra y Adriel Alexis, quienes son la fuerza que me permite seguir adelante para el logro de nuestros objetivos profesionales, a mis difuntos padres Manuel y Victoriana que me han guiado y apoyado en los difíciles momentos de mi vida.

Agradecimiento

Expreso mi más sincero y profundo agradecimiento a la Universidad César Vallejo, y mediante ella a la Escuela de Postgrado, quien nos acogió y permitió cristalizar nuestros sueños profesionales.

A los Catedráticos que contribuyeron con la formación académica y humana, a los directivos y servidores del IVP Quispicanchi, Expertos en la especialidad, por facilitarnos la información y apoyo requerido para el trabajo de investigación.

Un agradecimiento especial al Asesor Dr. Edwards Jesús Aguirre Espinoza, Catedrático del DGPG de la Universidad César Vallejo, por inculcarnos esa pasión por la investigación.

A todos ellos gracias infinitas.

Declaratoria de Autenticidad

Presentación

Sr. Director de la Escuela de Posgrado, Doctores integrantes del Jurado, tengo a bien presentar ante ustedes la Tesis cuyo epígrafe es “Propuesta de un modelo de gestión pública para el mantenimiento de caminos vecinales en la provincia de Quispicanchi-2019”, cuya finalidad es la propuesta de un modelo de gestión pública para la administración de los caminos vecinales de la provincia de Quispicanchi, como un aporte significativo para la sostenibilidad del patrimonio vial provincial. Está estructurado por capítulos siendo el 1° introducción, 2° método, 3° resultados, 4° discusión, finalmente se presenta las conclusiones, recomendaciones, bibliografía y anexos, dando cumplimiento al Reglamento de Grados y Títulos de la Universidad Cesar Vallejo para optar el grado de Doctor en Gestión Pública y Gobernabilidad. Esperando vuestras sugerencias que contribuirá a la mejora permanente de mi trabajo de investigación, quedo de ustedes.

Atentamente,

Mg. Raúl Apaza Meneses

Índice

Dedicatoria.....	iii
Agradecimiento	iv
Presentación	vi
Índice	vii
RESUMEN.....	xii
ABSTRACT	xiii
CAPITULO I. INTRODUCCIÓN.....	1
1.1. Realidad Problemática.....	1
1.2. Trabajos Previos.....	2
1.3. Teorías Relacionadas al Tema.	11
1.4. Formulación del Problema	16
1.4.1. Problema General	16
1.4.2. Problemas Específicos	16
1.5. Justificación del estudio.....	17
1.6. Hipótesis	17
1.6.1. Hipótesis General	17
1.6.2. Hipótesis Específicas.....	17
1.7. Objetivos	18
1.7.1. Objetivo General.....	18
1.7.2. Objetivos Específicos.....	18
CAPITULO II. MÉTODO	19
2.1 Diseño de investigación.....	19
2.2 Categorías de análisis de estudio.....	19
2.3 Población - Muestra	20
2.3.1 Población	20
2.3.2 Muestra	20
2.4 Técnicas e Instrumentos de recolección de datos, validez y confiabilidad.	21
2.4.1. Técnica.....	21
2.4.2. Instrumentos.....	21
2.5. Métodos de análisis de datos	25
2.6. Aspectos éticos	27

CAPITULO III. Resultados.....	29
3.1. Revisión de los modelos de gestión pública para mantenimiento de caminos vecinales en algunos países del mundo y en el Perú.	29
3.1.1. Gestión de la red vial en España.	29
3.1.2. Gestión de la red vial en Colombia.....	34
3.1.3. Gestión de la red vial en Chile.	39
3.1.4. Gestión de la red vial en Perú.	41
3.1.5. Resumen comparativo de los modelos de gestión pública para mantenimiento de caminos vecinales en algunos países del mundo y en el Perú.	44
3.2. Modelo actual de gestión pública administrativa de la organización encargada del mantenimiento de caminos vecinales en la provincia de Quispicanchi.....	45
3.2.1. Transcripción de las entrevistas.....	45
3.3 Resultado actual de gestión pública técnica de la organización encargada del mantenimiento de caminos vecinales en la provincia de Quispicanchi.	71
3.4 Identificación y propuesta de los elementos y procesos de un modelo de gestión pública contextualizada al mantenimiento de caminos vecinales en la provincia de Quispicanchi-2019.....	75
3.4.1. Introducción.....	75
3.4.2. Bases conceptuales del modelo.	75
3.4.3. Marco legal del modelo.	76
3.4.4. Modelo de gestión administrativa para el mantenimiento de caminos vecinales.	76
3.4.5. Modelo de gestión técnica para el mantenimiento de caminos vecinales.	90
CAPITULO IV. DISCUSIÓN.....	99
4.1 Discusión de Resultado de la Categoría 1: Modelo de Gestión pública Subcategorías:.....	99
4.2 Discusión de Resultado de la Categoría 2: Mantenimiento de Caminos vecinales	102
CONCLUSIONES.....	105
RECOMENDACIONES.....	108
REFERENCIAS	109

Anexos

Anexo 1: MATRIZ DE CONSISTENCIA DE LA INVESTIGACIÓN.....	113
Anexo 2: MATRIZ DE OPERACIONALIZACION DE LAS VARIABLES	115
Anexo 3: Guía de análisis de documento.	118
Anexo 4: matriz para el análisis de formulación de preguntas para la entrevista	119
Anexo 5: Validación de instrumentos de recolección de datos.....	120
Anexo 6: Autorización de la entidad.	126
Anexo 7: Evidencia fotográfica.	127

Índice de Tablas

Tabla 1: Clasificación de la red vial de España	30
Tabla 2: Clasificación por índice de estado de pavimento.	31
Tabla 3: Clasificación de la red vial de Colombia.	35
Tabla 4: Especificaciones INVIAS para actividades realizadas en conservación de vías terciarias.	37
Tabla 5: Modalidad de contrato para ejecución de mantenimiento vial.	39
Tabla 6: Clasificación de la red vial de Chile.	40
Tabla 7: Sistema nacional de carreteras-Perú	42
Tabla 8: Principales características de la gestión pública vial en algunos países del mundo.....	45
Tabla 9: Resultado de la gestión pública administrativa en el IVP Quispicanchi.	68
Tabla 10: Resultado de la gestión pública técnica en el IVP Quispicanchi.	72
Tabla 11: Clasificación del estado de la superficie de rodadura del camino.	95

Índice de Figuras

Figura 1: Condición de vía con mantenimiento	2
Figura 2: Tipos de redes viales y organismo competente	10
Figura 3: Modelo de gestión vial pública que ha promovido Provías Descentralizado.....	14
Figura 4: Estructura de la Unidad de carreteras de la diputación provincial de Zaragoza-España.	32
Figura 5: Organigrama esquema de mejoramiento y mantenimiento de vía terciarias de Colombia.....	35
Figura 6: Actores Involucrados en la conservación de caminos no pavimentados en la red vial de Chile.....	41
Figura 7: Modelo de gestión pública vial en el Perú.	43
Figura 8: Organigrama del instituto vial provincial.....	43
Figura 9: Propuesta de estructura orgánica para el IVP.....	79
Figura 10: Ejecución del gasto público.....	88

RESUMEN

La gestión pública para el mantenimiento de caminos es una responsabilidad muy primordial para conservar el patrimonio vial de los países a nivel mundial y en todo el territorio peruano. El objetivo es evaluar las características de la gestión pública vigente en el mantenimiento de caminos vecinales para proponer el modelo contextualizado para la provincia de Quispicanchi, para ello se asume el enfoque de investigación cualitativa, estudio de caso con características de flexible, descriptivo, evaluativo y propositivo. Utilizándose la técnica de análisis documental, entrevista semiestructurada y el juicio de expertos en la materia. Se analizó el acervo documentario mediante el procedimiento inductivo-evaluativo, evaluando las características de modelos de gestión pública para mantenimiento de caminos vecinales en algunos países de nivel mundial, Perú y en la provincia de Quispicanchi. Como resultado a nivel internacional, la gestión es descentralizada, con recursos del estado, mediante agencias viales y con políticas de tercerización, a nivel nacional es similar a la gestión ejecuta en la provincia evaluada, donde es competencia del instituto vial, que cuenta con autonomía técnica, careciendo de personería jurídica, autonomía administrativa y local institucional, con herramientas de gestión desactualizadas. Las intervenciones no son planificadas y carecen de gestión socio ambiental. Se ejecutan recursos ordinarios del estado y no ejecutan inversiones en infraestructura vial con otras fuentes de financiamiento. Finalmente se propone un modelo de gestión pública para el mantenimiento de caminos vecinales en la provincia investigada, puntualizando la gestión administrativa y técnica que deberá implementar el instituto vial provincial.

Palabras claves: Gestión, organización institucional, red vial, mantenimiento.

ABSTRACT

Public management for the maintenance of roads is a very primary responsibility to preserve the road heritage of countries worldwide and throughout the Peruvian territory. The objective is to evaluate the characteristics of the current public management in the maintenance of neighborhood roads to propose the contextualized model for the province of Quispicanchi, for this the approach of qualitative research, case study with characteristics of flexible, descriptive, evaluative and purposeful. Using the technique of documentary analysis, semi-structured interview and the judgment of experts in the field. The documentary collection was analyzed through the inductive-evaluative procedure, evaluating the characteristics of public management models for the maintenance of neighborhood roads in some countries worldwide, Peru and in the province of Quispicanchi. As a result at the international level, the management is decentralized, with state resources, through road agencies and with outsourcing policies, at the national level it is similar to the management executed in the province evaluated, where it is the responsibility of the road institute, which has autonomy technical, lacking legal status, administrative autonomy and institutional premises, with outdated management tools. The interventions are not planned and lack socio-environmental management. Ordinary resources of the state are executed and do not execute investments in road infrastructure with other sources of financing. Finally, a public management model is proposed for the maintenance of neighborhood roads in the province under investigation, specifying the administrative and technical management that the provincial road institute must implement.

Keywords: Management; institutional organization; road network; maintenance.

RESUMO

O património rodoviário mundial e peruano deve ser sustentável por meio da gestão pública para a manutenção das estradas do bairro. O objetivo é avaliar as características da atual gestão pública e propor um modelo contextualizado para a manutenção de estradas do bairro na província de Quispicanchi, o que permitirá modificar a teoria existente através da proposta e implementação do modelo de gestão pública, assumindo uma abordagem qualitativa. , estudo de caso com características flexíveis, descritivas, avaliativas e propositivas. Utilizando a técnica de análise documental, entrevista semiestruturada e opinião de especialistas. A análise documental foi realizada considerando um procedimento indutivo-avaliador, avaliando experiências de modelos de gestão de estradas em alguns países do mundo, Peru e província de Quispicanchi. Como resultado, em nível internacional, a gestão é descentralizada, com recursos estatais, por meio de agências rodoviárias e com políticas de terceirização, em nível nacional é semelhante à gestão executada na província estudada, sendo a competência do IVP exercida com autonomia técnica, carecendo de status legal, autonomia administrativa e instalações institucionais, com ferramentas de gerenciamento desatualizadas. As intervenções não são planejadas e carecem de gestão socioambiental. Recursos ordinários do estado são executados e não executam investimentos em infraestrutura rodoviária com outras fontes de financiamento. Finalmente, é proposto um modelo de gestão pública para a manutenção das estradas do bairro na província sob investigação, especificando a gestão administrativa e técnica que o IVP deve implementar, resultado que se refletirá no tráfego rodoviário e na satisfação dos usuários e da população beneficiária.

PALAVRAS CHAVE: Gestão; organização institucional; rede rodoviária; manutenção.